

СЕКЦИЯ 5. СОВРЕМЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ ГУМАНИТАРНЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК В КОНТЕКСТЕ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Братко И.В.,
к.ю.н., доцент,
Киевский университет им. Бориса Гринченко, Украина

СИСТЕМА ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Изменение климата несет существенные угрозы, которые ощутимы уже сейчас. Одним из существенных факторов изменения климата является избыточное накопление парниковых газов в атмосфере Земли. Существуют тревожные свидетельства того, что превышение пороговых показателей, ведущее к необратимым изменениям в экосистемах и климатической системе нашей планеты, уже произошло. [1]

Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г. и Киотский протокол 1998 г. разработаны с целью стабилизации концентрации в атмосфере парниковых газов на уровне, который обеспечит предотвращение негативных изменений климата, связанных с деятельностью человека.

Механизмы торговли выбросами, изложенные в ст. 17 Киотского протокола, дают возможность странам-участницам соглашения продавать неиспользованные объемы выбросов парниковых газов в пределах квоты, предоставленной в соответствии со ст. 3 Киотского протокола. Продавать квоты можно тем странам, которые превысили норму разрешенных выбросов. Торговлю выбросами можно осуществлять через национальные системы торговли, в том числе через частные фирмы, специализирующиеся в международной торговле правами на выбросы. Для учета зарезервированного объема выбросов парниковых газов и контроля его использования определено единицу установленного объема (Assigned Amount Units - AAUs), что позволяет количественно представить этот ресурс на рынке торговли выбросами.

Киотским протоколом предусмотрено три механизма реализации Рамочной конвенции. Это так называемые «гибкие механизмы» - механизм торговли выбросами (Emission trading), механизм совместного внедрения (Joint Implementation -JI). и механизм чистого развития (Clean Development Mechanism - CDM). ЕС активно использует все механизмы. Интересен опыт ЕС в применении механизма торговли выбросами между государствами-членами союза на основе внутренней системы торговли выбросами. ЕС подошел к проблеме имплементации Рамочной конвенции исходя из особенностей и интересов стран-участниц этого объединения и их дифференцированного влияния на загрязнение атмосферы парниковыми газами.

Внутренняя система торговли выбросами ЕС (EU ETS) является основным рыночным инструментом экологической политики ЕС, касающейся изменения климата, и направлена на сокращение выбросов парниковых газов. Функционирование этой системы учитывает возможность покупать или продавать квоты на выбросы в рамках установленных для ЕС суммарных уровней.

Система EU ETS создана в соответствии с Директивой Европейского союза по торговле выбросами 2003/87/ЕС. Согласно изменениям, внесенным в Директивы в октябре 2004 года, частные компании, входящие в состав EU ETS, могут импортировать в систему торговли квотами единицы сокращения выбросов парниковых газов, полученных от реализации гибких механизмов Киотского протокола — CDM и JI. Правила по использованию единиц сокращений выбросов изложены в отдельной директиве 2004/101/ЕС, получившей название - «Связывающая Директива» (Linking Directive). В этой системе взаимоотношений ЕС устанавливает квоты на поступление единиц сокращений от CDM и JI, чтобы стимулировать разработку и внедрение проектов модернизации, направленных на сокращение выбросов парниковых газов внутри страны за счет оптимизации и совершенствование технологических процессов.

В состав EU ETS входят более двенадцати тысяч предприятий, которые создают более половины выбросов CO₂ и 40% от выбросов всех парниковых газов. ЕС определил четыре сектора экономики, на которые распространяются правила EU ETS: 1. Энергетика: все тепловые электростанции с суммарной тепловой мощностью более 20 МВт, нефтеперерабатывающие предприятия и коксовые печи; 2. Производство и обработка черных металлов, в том числе производство чугуна и стали мощностью от 2,5 тонн в час; 3. Добывающая промышленность, включая производство цемента, кирпича, стекла и керамики; 4. Целлюлозно-бумажная промышленность. [2]

Функционирование EU ETS предусматривает постепенный, поэтапный переход в регулирования этих отношений - от жесткого регулирования снижения выбросов парниковых газов к торговле квотами на аукционе и стимулирование модернизации производства. Сегодня мы можем анализировать результаты двух предыдущих периодов торговли квотами: 2005—2007 гг. и 2008—2012 гг. и наблюдать прохождение текущего, третьего периода, рассчитанного на 2013 – 2020 гг.

Болгария использует все возможности, которые предоставляет Рамочная конвенция и EU ETS. Особое внимание уделяется возможностям в энергетической сфере. В соответствии с государственным нормативным актом “Третий национальный план действий по изменению климата на период 2013-2020 гг.” реализуются проекты модернизация производства в сфере энергетики. Европейская схема торговли квотами на выбросы и конкуренция на рынке электроэнергии стимулируют переход к низкоуглеродным

технологиям и видам топлива, таким как природный газ. В качестве иллюстрации рационального подхода к сокращению выбросов можем рассмотреть проекты, осуществляемые Правительством Болгарии в рамках EU ETS в соответствии с Директивой 2003/87/ЕС.

В первую очередь речь идет о проекте «Энергетика: Замена топлива - от угля к природному газу». Замещение угля природным газом значительно сокращает выбросы CO₂. Каждые 100 МВт генерирующие мощности на основе угля, замещенные природным газом, отражаются как сокращение на 450 тыс. тонн выбросов CO₂ в год. Целевые значения от реализации проекта, рассчитаны по годам, а именно: 100 МВт на период до 2014 года; получение дополнительных 100 МВт в 2016 г., еще 200 МВт - на период до 2018 года и 200 МВт - до 2020 года. В общей сложности ожидается получение 600 МВт за счет использования газа в период 2012-2020 гг., что значительно снизит выбросы CO₂. [3] А это, в свою очередь, создаст дополнительные возможности для торговли в рамках EU ETS.

Не менее важным проектом Правительства Болгарии в энергетической отрасли, направленным на модернизацию генерирующих компаний, является проект «Энергетика: Повышение эффективности производства на действующих угольных электростанциях». По расчетам специалистов меры по повышению эффективности производства за счет применения экономически эффективных технологий приведут к снижению выбросов примерно на 5% -7%, что равно 1,3 млн. тонн CO₂ в год от действующих угольных электростанций к 2020 г. или суммарно соответствует 4,68 млн. тонн CO₂ за период 2014 - 2020 гг. [4]

Таким образом, трансформация энергетики является ключевым элементом в снижении выбросов парниковых газов. Деятельность ЕС демонстрирует, что экологическая политика, технологические инновации, а также энергетические планы, основанные на комплексных подходах являются залогом успеха в выполнении международных обязательств.

Литература

1. Изменение климата / Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/climate-change/index.html>
2. EU Emissions Trading System (EU ETS) /European commission . [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en
3. Energy: FUEL SUBSTITUTION – FROM COAL TO NATURAL GAS / Eoinet, Policies and Measures (PaMs), Bulgaria. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cdr.eionet.europa.eu/Converters/run_conversion?file=/bg/eu/mmr/art04-13-14_lcds_pams_projections/pams/envwa07fa/BG-adjusted.xml&conv=524&source=remote#pam2
4. Energy: Improvement of production efficiency in existing coal-fired power plants. / Eoinet, Policies and Measures (PaMs), Bulgaria. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cdr.eionet.europa.eu/Converters/run_conversion?file=/bg/eu/mmr/art04-13-14_lcds_pams_projections/pams/envwa07fa/BG-adjusted.xml&conv=524&source=remote#pam1